

# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. №

*1363/05*

Дата

*20 августа*

20 *15* г.

**Генеральному директору АНО  
«Агентство стратегических  
инициатив по продвижению  
новых проектов»**


**А.С.Никитину**

Уважаемый Андрей Сергеевич!

Российский союз промышленников и предпринимателей в соответствии с письмом АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 04.08.2015 №3179-02-16/АСИ направляет замечания и предложения, а также таблицу поправок к проекту распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности» и просит учесть их при дальнейшей работе над указанным проектом.

Приложение: на 9 л.

Исполнительный  
вице-президент РСПП

*С. Мурычев*  


А.Мурычев

**Замечания и предложения РСПП  
к проекту распоряжения Правительства РФ «Об утверждении  
Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности»**

Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел проект распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности» (далее – Концепция).

1. В соответствии с пунктом «б» раздела III одной из задач Концепции является создание системы управления издержками бизнеса, связанных с предоставлением отчетности.

Вместе с тем ни Концепция, ни действующее законодательство не содержат понятие «системы управления издержками бизнеса». Неурегулированными также остаются порядок функционирования данной «системы», ответственные за создание такой системы: уполномоченный орган или хозяйствующий субъект. Соответственно, для урегулирования указанных вопросов требуется разработка соответствующего нормативного правового акта, что предлагаемой Концепцией не предусмотрено.

2. Устранение необоснованных случаев дублирования отчетности и сведений, содержащихся в ней, также ставится как одна из задач Концепции (пункт «б» раздел III).

Получается, что за органами государственной власти сохранится возможность запроса у хозяйствующих субъектов дублирующих сведений в случае, если подобный запрос будет обоснован. При этом порядок установления пределов обоснованности такого требования является неопределенным. В итоге на практике подобное допущение может привести к тому, что нагрузка в части предоставления дублирующей информации сохранится.

3. Концепция предполагает разработку порядка периодической оценки использования сведений предоставленной отчетности, которым должна быть предусмотрена оценка востребованности агрегированных и обезличенных сведений гражданами и организациями в случае их опубликования в открытом доступе (п. 4.1.1).

Требуется отметить, что большинство сведений, содержащихся в отчетности, относится к конфиденциальной информации или коммерческой тайне. В этой связи опубликование в открытом доступе отдельной категории сведений (даже обезличенной), предоставляемой хозяйствующим субъектом, может негативно сказаться на деятельности компании (например, опубликованная информация может быть использована конкурентами). Вызывает сомнение целесообразность и практическая ценность оценки таких сведений гражданами и организациями.

Поскольку при работе органа государственной власти с конфиденциальной информацией компании возникают случаи "утечки" информации, предлагаем разработать типовой договор о неразглашении конфиденциальной информации, который будет автоматически заключаться органом государственной власти с компанией при запросе отчетности и иной документации, содержащей такие сведения. В таком случае получатель информации будет нести всю полноту ответственности в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне». Таким образом, полагаем достаточным осуществление анализа данной информации непосредственно органами государственной власти (с учетом заключения соглашения о коммерческой тайне) без привлечения сторонних организаций и граждан, а также без опубликования сведений, содержащихся в отчетности в открытом доступе.

4. Включению формы отчетности в единый реестр согласно Концепции должны предшествовать процедура публичного обсуждения требований к порядку предоставления отчетности, рассмотрение запроса уполномоченным органом и т.д. При этом для исключительных случаев будет предусмотрена процедура немедленного включения формы

отчетности в единый реестр с последующим прохождением всех необходимых процедур (п. 4.1.2).

Таким образом, в единый реестр будут включены формы отчетности, которые не были рассмотрены бизнес-сообществом, а также не согласованы органами государственной власти. Принимая во внимание практическую значимость форм отчетности для хозяйствующих субъектов, полагаем необходимым применять общую процедуру подготовки таких форм во всех случаях без каких-либо исключений.

5. В соответствии с Концепцией оценка издержек бизнеса на предоставление отчетности должна проводиться в соответствии с методическими указаниями, одобренными уполномоченным органом (п. 4.2.1).

Представляется целесообразным предусмотреть процедуру общественного обсуждения методических указаний с целью предоставления возможности бизнес-сообществу принять участие в их разработке. Совместная работа органов государственной власти и бизнес-сообщества по подготовке методических указаний позволит выработать наиболее эффективный механизм взаимодействия, который и отвечал бы требованиям государства, и учитывал экономические процессы хозяйствующих субъектов.

6. В целях разработки ежегодных программ оптимизации отчетности планируется использовать риск-ориентированный подход для запроса детальных сведений только у хозяйствующих субъектов, деятельность которых требует более глубокого анализа (п. 4.2.2).

При этом порядок определения хозяйствующих субъектов, в отношении которых требуется проводить дополнительный анализ, остается неясным: каковы критерии применения риск-ориентированного подхода, будет ли применяться такой подход в отношении конкретных отраслей или отдельных организаций, будет ли разработан перечень таких организаций или же в каждом конкретном случае решение будет приниматься уполномоченным органом. Данное положение Концепции требует детальной доработки.

7. Основное направление Концепции - установление единых требований к формам отчетности (п. 4.3.1).

Из этого следует, что старые формы отчетности, по которым хозяйствующие субъекты представляют сведения в настоящее время, утратят силу. Указанное нововведение может привести к тому, что организациям придется осваивать новый порядок предоставления отчетности, что повлечет дополнительные издержки, в частности трудозатраты (по сравнению с имеющимися).

В этой связи предлагаем при рассмотрении вопроса об установлении единых требований учитывать недопустимость увеличения нагрузки на хозяйствующих субъектов, связанной с подготовкой и предоставлением отчетности.

8. Концепцией предлагается несколько вариантов сокращения случаев предоставления дублированной информации. Одним из таких вариантов предусматривается, что субъект предоставляет отчетность по сводным формам, а орган государственной власти или третьи лица будут формировать из нее отчетность по индивидуальным формам и направлять в соответствующие органы государственной власти (п. 4.4.1).

Однако остается неясным какие третьи лица будут привлечены к формированию отчетности по индивидуальным формам, как данный порядок отразится на сроках предоставления отчетности для организаций: сроком предоставления отчетности будет считаться срок предоставления информации по сводной форме или срок поступления отчетности по индивидуальной форме в уполномоченный орган? Кроме того, предлагаемый вариант представляется наиболее ресурсозатратным и потребует длительного переходного периода для разработки соответствующей нормативной правовой базы.

9. Показатели реализации Концепции (п.5) не в полной мере соотносятся с целями и задачами Концепции (для задачи «оптимизация сроков, периодичности, объема сведений и количества хозяйствующих субъектов, предоставляющих отчетность» контрольным показателем может быть «доля сокращённых отчетов/показателей, предоставляемых в госорганы...» и т.д.).

10. Концепция распространяется только на отчетность, предоставляемую в федеральные органы исполнительной власти и органы государственных внебюджетных фондов. По нашему мнению, следует уже на этапе внедрения концепции распространить ее действие на взаимодействие со всеми органами власти, включая региональные, а также органы местного самоуправления. Нет кардинальных различий в отчетности в федеральные и региональные/местные органы, в последнем случае наблюдаются те же проблемы.

11. Считаем, что предусмотренный пунктом 5 проекта плана мероприятий по реализации концепции на 2015-2020 годы этап создания федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей ведение единого реестра отчетности и предоставление сведений о различных видах отчетности в режиме «одного окна» должен быть разделён на 2 этапа. При этом реализацию этапа, предполагающего предоставление отчетности хозяйствующими субъектами отчетности в режиме «одного окна», необходимо осуществлять после выполнения программ оптимизации отчетности. В противном случае, переход на предоставление всех существующих форм отчетности в электронном виде может увеличить издержки бизнеса. Также полагаем, что на данном этапе важно понимать что именно будет представлять собой новый информационный ресурс (со всеми необходимыми шаблонами, формулярами).

12. Одним из возможных вариантов снижения издержек бизнеса и сокращения трудоемкости по подготовке и предоставлению различных форм отчетности, представляется направленность на сближение бухгалтерского и налогового учета, а также продолжение сближения российских и международных стандартов бухучета. Данный вопрос становится более актуальным ввиду принятия ФЗ № 376 от 24 ноября 2014 г. «О внесении изменений в ч. 1 и 2 Налогового кодекса РФ ( в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)», существенно увеличившим нагрузку на бизнес с точки зрения подготовки дополнительной отчетности.

В качестве одного из вариантов сближения считаем целесообразным рассмотреть возможность более широкого использования консолидированной финансовой отчетности по Международным стандартам финансовой отчетности для предоставления внутрироссийским пользователям отчетности, в т.ч. в целях налогообложения. Тем более, что подготовка такой отчетности в РФ в соответствии с ФЗ № 208-ФЗ от 27 июля 2010 г «О консолидированной финансовой отчетности» становится обязательной для большого круга российских компаний.

В качестве еще одного варианта снижения издержек бизнеса возможен переход на так называемую «интегрированную отчетность», которая будет содержать полную информацию о компании и покрывать потребности всех заинтересованных пользователей. Концепция создания такой отчетности в настоящий момент широко обсуждается за рубежом. При этом необходимо отметить, что подготовка данной отчетности сопряжена с определенными трудностями. В частности, необходимо четко понимать потребности пользователей данной информации, а также необходимость и возможность ее аудита. В связи с этим представляется необходимым изучение международного опыта по данному вопросу.

**ТАБЛИЦА ПОПРАВК**  
к проекту распоряжения Правительства РФ «Об утверждении  
Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности».

№	Спорный вопрос	Пункт, № статьи	Формулировка Законопроекта	Предложение	Комментарий
1	Некорректная формулировка	Раздел I Введение (стр.4)	Неприменение мер ответственности к налогоплательщикам в случае нарушения порядка <u>опубликования</u> акта, изменяющего форму налоговой отчетности	Уточнить Раздел I следующим образом: неприменение мер ответственности к налогоплательщикам в случае нарушения порядка <u>опубликованного</u> акта, изменяющего форму налоговой отчетности	Полагаем, это опечатка, поскольку налогоплательщики не опубликовывают акты
2	Уточнение задач Концепции	Раздел 3. Задачи Концепции (стр. 8)	Отсутствует в этой части.	Дополнить пунктом в) следующего содержания: Осуществить мероприятия, направленные на комплексный переход всех участников хозяйствующей деятельности и органов власти на электронный документооборот.	Направлено на унификацию <u>порядка</u> и <u>формы</u> представления отчетности в органы власти всеми участниками хозяйствующей деятельности.
3	Распространение порядка оценки практической значимости содержащейся в отчетности информации на весь объем отчетности.	Пункт 4.1.1 Определены перечень сведений, необходимых для представления в составе отчетности (стр. 9)	Абзац 2 пункта 4.1.1.: «Для этого необходимо разработать порядок оценки практической значимости запрашиваемых сведений при введении новых форм отчетности или изменении действующих форм отчетности. Указанный порядок должен позволить:...»	Уточнить абзац 2 п. 4.1.1 следующим образом: Для этого необходимо разработать порядок оценки практической значимости запрашиваемых сведений при введении новых форм отчетности или изменении действующих форм отчетности. Кроме того, необходимо проанализировать на соответствие разработанному порядку действующие формы отчетности. Указанный порядок должен позволить:...	Считаем необходимым, чтобы разработанному порядку соответствовали не только вновь разработанные формы отчетности и «старые» формы на момент внесения в них изменений, а в целом все формы отчетности, обязанности по сдаче которой закреплены за хозяйствующими субъектами действующим законодательством.

4	Установление существенных и несущественных реквизитов отчетности	Пункт 4.1.1 Определены перечень сведений, необходимых для представления в составе отчетности (стр. 10)	Отсутствует в этой части.	Дополнить п. 4.1.1 абзацем следующего содержания: Указанный порядок должен позволить.... Определить существенные и несущественные реквизиты отчетности.	<p>Данное разделение позволит оптимизировать процесс представления отчетности при заполнении хозяйствующими субъектами всех существенных реквизитов отчетности. В частности, в связи с изменением формы декларации по НДС с 2015 в ее состав входит информация о счетах-фактурах контрагентов, при внесении которой возможны ошибки в несущественных реквизитах (КПП, формат адреса и др). Наличие ошибок в данных реквизитах не препятствует идентификации контрагента, однако формально не позволяет своевременно воспользоваться правом налогоплательщика на налоговый вычет.</p>
5	Установление критериев к определению уровня ответственности хозяйствующих субъектов	Пункт 4.1.1 Определены перечень сведений, необходимых для представления в составе отчетности (стр. 10)	Отсутствует в этой части.	Дополнить п. 4.1.1 абзацем следующего содержания: Указанный порядок должен позволить.... Установить критерии к определению уровня ответственности хозяйствующих субъектов при отражении информации в отчетности в зависимости от ее существенности	<p>Считаем целесообразным установление критериев к ответственности хозяйствующих субъектов в зависимости от того, связаны ли допущенные им ошибки при представлении отчетности с искажением существенных реквизитов отчетности</p>

6	<p>В рамках формирования единого реестра должны быть решены три задачи, в числе которых не предусмотрено - определение градации хозяйствующих лиц по видам деятельности</p>	<p>Пункт 4.1.2. Создание единого реестра отчетности (стр.10-11)</p>	<p>В рамках формирования единого реестра должны быть решены следующие задачи:  - определены критерии, которым должны удовлетворять формы отчетности для включения в единый реестр;  - утвержден порядок ведения реестра;  - определен состав сведений, включаемых в единый реестр</p>	<p>Дополнить п.4.4.2 абзацем следующего содержания: <b>рамках формирования единого реестра должны быть решены следующие задачи:</b>  - определены градации участников бизнеса по сферам их деятельности;</p>	<p>Данная градация необходима для определения <b>конкретных форм отчетности для каждого вида бизнеса</b>. Поскольку отчетность может варьироваться в зависимости от маркетинговой среды (банки, страховые компании, НПФ, добыча полезных ископаемых, производство, сфера услуг, торговля, образовательные учреждения, некоммерческие организации и т.д.) в число задач следует включить определение градации участников бизнеса по сферам их деятельности.</p>
7	<p>Процедура немедленного включения формы отчетности должна быть предусматривать разумный срок предоставления такой отчетности</p>	<p>Пункт 4.1.2. Создание единого реестра отчетности (стр. 13)</p>	<p>Для исключительных случаев (например, при подготовке формы отчетности в соответствии с поручением Президента РФ) будет предусмотрена немедленного включения формы отчетности в единый реестр с последующим прохождением всех необходимых процедур</p>	<p>Дополнить п.4.1.2 следующим образом:  Для исключительных случаев (например, при подготовке формы отчетности в соответствии с поручением Президента РФ) будет предусмотрена процедура немедленного включения формы отчетности в единый реестр с последующим прохождением всех необходимых процедур, при этом сроки предоставления такой отчетности устанавливаются не ранее 2 (двух) месяцев с даты соответствующего распоряжения</p>	<p>Установление разумного срока на сбор, формирование и предоставление новой «срочной» формы отчетности необходимо также в целях сокращения издержек ведения бизнеса и установления безопасной среды ее ведения</p>

8	Необходимо предусмотреть систему on-line сервиса для разъяснений по заполнению форм отчетности	Пункт 4.2.2 Разработка ежегодных программ оптимизации отчетности (стр.15-16)	Оптимизация отчетности должна осуществляться по следующим основным направлениям: -сокращение избыточной и дублирующей отчетности -..... -..... - предоставление разъяснений требований к заполнению форм отчетности	П. 4.2.2 изложить в следующей редакции:  Оптимизация отчетности должна осуществляться по следующим основным направлениям: -..... -..... - предоставление разъяснений требований к заполнению форм отчетности, в том числе посредством организаций «горячих» телефонных линий, а также сервиса on-line консультаций	Оптимизация на предоставление отчетности при создании on-line консультационного сервиса позволит исключить дальнейшие ошибки в заполнении/некорректное размещение на портале и пр.
9	Не детализировано мероприятие по применению риск-ориентированного подхода при запросе детальных сведений у хозяйствующих субъектов, деятельность которых требует более глубокого анализа	Пункт 4.2.2 Разработка ежегодных программ оптимизации отчетности (стр.15-16)	Оптимизация отчетности должна осуществляться по следующим основным направлениям: -сокращение избыточной и дублирующей отчетности, в том числе за счет сокращения дублирования показателей в отчетах».	П. 4.2.2 изложить в следующей редакции:  Оптимизация отчетности должна осуществляться по следующим основным направлениям: -сокращение избыточной и дублирующей отчетности, в том числе за счет сокращения дублирования показателей в отчетах».	
10	Внедрить механизм, позволяющий хозяйствующим субъектам, осуществлять on-line проверку корректности отчетности на стадии	Подраздел 4.2 Оптимизация издержек хозяйствующих субъектов на представлении	Отсутствует в этой части.	Дополнить пунктом 4.2.3 следующего содержания: Оптимизация издержек бизнеса на предоставление отчетности должна включать разработку механизма, позволяющего осуществлять в on-line режиме на стадии	Данные мероприятия, на наш взгляд, позволят повысить качество регуляторной среды для бизнеса и смогут снять на стадии заполнения отчетности большую часть технических ошибок.



	ее заполнения	е отчетности (стр. 16)		заполнения как межформенный контроль внесенной информации в отчетность, так и логико-арифметический контроль в рамках конкретной формы отчетности.	
<b>11</b>	Портал отчетности должен содержать также информацию в разрезе видов деятельности хозяйствующих субъектов	Пункт 4.3.4Создание федеральной государственной информационной системы предоставления сведений о различных видах отчетности в режиме «одного окна» (стр.19)	Портал отчетности должен содержать актуальную информацию о предоставлении отчетности в федеральные органы исполнительной власти и органы внебюджетных фондов	Изложить п.4.3.4 следующим образом: Портал отчетности должен содержать актуальную информацию о предоставлении отчетности в федеральные органы исполнительной власти и органы внебюджетных фондов в разрезе видов деятельности хозяйствующих субъектов	Поскольку данный документ предусматривает мероприятия, направленные на создания механизма управления издержками бизнеса, т.е. в том числе для сокращения затрат по предоставлению отчетности, информация/сведения на портале должны быть в разрезе видов деятельности хозяйствующих субъектов
<b>12</b>	Регулярная публикация информации о текущем состоянии в сфере предоставления отчетности должна быть составлена также в разрезе видов деятельности хозяйствующих субъектов	Пункт.4.4.2 Публикация информации о состоянии в сфере предоставления отчетности (стр.22)	Регулярная публикация информации о текущем состоянии отчетности позволит продемонстрировать эффект от сокращения избыточных издержек хозяйствующих субъектов	Изложить п.4.4.2 следующим образом: Регулярная публикация информации о текущем состоянии предоставления отчетности в разрезе видов деятельности хозяйствующих субъектов позволит продемонстрировать эффект от сокращения избыточных издержек хозяйствующих субъектов	Публикуемая информация необходима/полезна бизнесу в рамках его конкретной отрасли
<b>13</b>	На первом этапе помимо создаваемых: единого реестра отчетности, базовых	Раздел 6. Этапы и план реализации Концепции	На первом этапе (2015-2016 г.) должны быть созданы единый реестр отчетности, базовые	Изложить раздел 6 следующим образом: На первом этапе (2015-2016 г.) должны быть созданы единый	Во избежание некорректного размещения информации на портале, определение конкретных сфер деятельности хозяйствующих

	инструментов и механизмов следует предусмотреть определение градации видов бизнеса	(стр.23)	инструменты и механизмы, необходимые для его ведения	реестр отчетности в, базовые инструменты и механизмы, необходимые для его ведения, а также определена градация сфер деятельности бизнеса, в разрезе которой будет размещена информация о представлении отчетности	субъектов, в разрезе которых будет размещаться информация, важна на именно первом этапе
14	Необходимо предусмотреть в Концепции возможности единого реестра действующими государственными информационными системами предоставления отчетности, а также размер финансирования в финансово-экономическом обосновании не учитывает интересы финансовых потерь хозяйствующих субъектов	Финансово-экономическое обоснование и Концепция пункт 4.1.2 Создание единого реестра отчетности (стр.11)	-	-	На сегодняшний день хозяйствующие субъекты предоставляют отчетность в печатном виде, на электронных носителях информации, а также по информационно-коммуникационным каналам связи, формирование информации в которых производится посредством выгрузки из учетных систем предприятий, Концепция не учитывает дополнительные, в т.ч. финансовые затраты бизнеса на оплату необходимых доработок в действующих электронных системах и учетного программного обеспечения.